

# 中原证券股份有限公司关于棕榈生态城镇发展股份有限公司 2023 年度内部控制自我评价报告的核查意见

中原证券股份有限公司（以下简称“中原证券”或“保荐机构”）作为棕榈生态城镇发展股份有限公司（以下简称“棕榈股份”或“公司”）2020 年度非公开发行股票项目的保荐机构，根据《证券发行上市保荐业务管理办法》《深圳证券交易所股票上市规则》《深圳证券交易所上市公司自律监管指引第 1 号—主板上市公司规范运作》等有关规定要求，对《棕榈生态城镇发展股份有限公司 2023 年度内部控制自我评价报告》进行了审阅、核查，并发表核查意见如下：

## 一、核查方式

中原证券保荐代表人认真审阅了棕榈股份《2023 年度内部控制自我评价报告》，与公司董事、监事、高级管理人员等人员及财务部、内部审计部等部门的有关人员现场沟通交流，并同公司聘请的会计师事务所进行了沟通，查阅了公司股东大会、董事会、监事会等会议文件以及各项业务和管理规章制度，从公司内部控制环境、内部控制制度的建设、内部控制的实施情况等方面对其内部控制制度的完整性、合理性及有效性进行了核查。

## 二、公司内部控制评价工作情况

### （一）内部控制评价范围

公司按照风险导向原则确定纳入评价范围的主要单位、业务和事项以及高风险领域。纳入评价范围的主要单位包括：棕榈生态城镇发展股份有限公司及下属的各分公司、全资子公司和控股子公司。

纳入评价范围单位资产总额占公司合并财务报表资产总额的100%，营业收入合计占公司合并财务报表营业收入总额的100%。

纳入评价范围的主要业务和事项包括：公司治理、组织架构、发展战略、企业文化及品牌、社会责任、风险管理、内控管理、内部监督、对外投资、对外担保、对外提供财务资助、关联交易、募集资金管理、财务管理、预算管理、资产管理、

信息系统管理、工程项目管理、人力资源、信息与沟通等内容。

## （二）内部控制评价的具体内容

### 1、公司治理

2023年，公司上下扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，认真贯彻党中央、国务院重大决策部署，坚决落实河南省委省政府的各项工作要求，按照公司年度工作会议部署安排，坚持战略、目标、问题和效益导向，紧扣“一体两翼”战略和业绩考核指标要求，提高公司的治理能力。公司根据《公司法》《公司章程》、国有企业相关管理规定等相关法律法规的规定，建立了股东大会、董事会、监事会和经理层的公司治理结构，加上“党支部”的前置研究/决定程序，搭建完成了“一部三会一层”的组织架构，并制定了《“三重一大”决策实施办法》。明确各自的职责范围、权利、义务以及工作程序。

公司党支部委员会发挥领导作用，把方向、管大局、保落实。股东大会是公司的权力机构，董事会是股东大会的执行机构。董事会下设发展战略委员会、审计委员会、提名与薪酬考核委员会三个专门委员会，并建立了相应的工作细则。经理层对董事会负责，总经理在董事会的领导下负责公司的日常经营管理工作。监事会是公司的内部监督机构。“一部三会一层”的组织架构，使公司形成了一套相互制衡、行之有效的内部管理和控制制度体系。

公司独立董事工作制度的建立为公司确定发展规划，健全投资决策程序，加强决策科学性，提高重大投资决策的效益和决策的质量，建立和完善高管人员薪酬管理及考核制度，强化董事会决策、监督职能等提供了有力的保障，进一步完善了公司的治理结构。

为规范公司经营管理层议事、决策规则及程序，提高公司经营管理层的工作效率和科学决策水平，公司制定《总经理办公会议事规则》，总经理办公会是公司经营管理层为解决公司生产经营、管理活动重大事项及问题，由总经理召集其他高级管理人员共同研究，从而确保决策科学、合理顺利推进经营管理工作专项会议。

公司通过《公司章程》《股东大会议事规则》《董事会议事规则》《监事会议事规则》《独立董事制度》《总经理工作细则》《董事会授权管理办法》等相关规

定，明确了各机构在决策、执行和监督等方面的职责权限，形成合理的职责分工和制衡机制。

为推动公司建立科学、持续、稳定的分红机制，保护中小投资者合法权益，公司制定了《分红管理制度》，进一步规范公司的分红行为。

为了维护股东利益，提高财务信息质量，公司制订了《会计师事务所选聘制度》，规范了公司选聘（含续聘、改聘）会计师事务所的相关行为，明确公司选聘会计师事务所应经董事会审计委员会审核后，报经董事会和股东大会审议。公司不得在董事会、股东大会审议前聘请会计师事务所开展审计业务。

## 2、组织架构

公司设立了符合公司业务规模和经营管理需要的职能部门，包括：建设管理中心、PPP管理中心、投资管理中心、技术安全部、生态科技研究院、风控审计中心（包含：风控法务部、审计管理部）、财金管理中心、综合管理中心（包含：办公室、人力资源部、企业品牌部）、信息管理部、证券部、纪检监察室、设计管理中心。各职能部门分工明确，相互协调、相互监督、相互制约。

## 3、发展战略

公司以设计为引领，以运营为特色，以市场化为机制，通过“一体两翼”发展战略构建以绿色城乡建设为主体，以乡村振兴和创新业务为两翼的业务组合，同时积极探索通过科技手段和金融手段赋能的发展模式。其中“绿色城乡建设板块”包括园林建设、工程建设、规划设计三大类业务；“乡村振兴”板块包括高标准农田科技服务、乡村文旅开发运营、农产品批发市场、现代设施农业等业务领域；“创新业务”主要涵盖元宇宙、绿色低碳、林业碳汇、资产管理、新型基础设施等业务领域，为棕榈孵化新领域优势，培育新的发展动能以及未来的核心竞争力。

公司制定了《发展战略委员会工作细则》，明确了发展战略委员会人员组成、职责权限、议事程序与规则，经过恰当审批后规范战略管理工作流程。能够有效规范战略规划及战略管理工作，战略规划的严谨性和权威性得到有效保证，确保发展战略及目标的制定符合企业内、外部环境实际情况和企业发展需求。

#### 4、企业文化及品牌

公司遵循“以诚信为基石”的核心价值观，以“发挥工匠精神，为客户提供高质量的绿色城乡建设及乡村振兴综合解决方案，共建人与自然和谐共生的美好家园”作为企业使命，通过打造“军队文化、学校文化、家庭文化”形成具有执行力、凝聚力、竞争力、亲和力的企业文化，致力于成为全球领先的绿色城乡建设及乡村振兴服务商。

公司制定了《品牌管理制度》《企业品牌视觉识别手册》《棕榈股份企业文化手册》，加强文化品牌管理和岗位职责，完善文化品牌管理基础，对文化品牌管理工作进行统一和规范，形成对文化品牌的专业化管理，建立统一的视觉形象系统，保证公司对内对外视觉形象的一致性。形成具有自身特色的企业文化，并将其总结提炼形成企业文化规范，在公司范围内得到有效传达和落实；品牌建设规划制定科学、合理，且经过适当审批，确保品牌战略得到逐步实现。

#### 5、社会责任

2023年，公司以“2022年度河南社会责任企业年度企业奖”为新起点，秉持“践行社会责任，彰显企业担当”的使命，为社会的繁荣和进步做出贡献，围绕新的“一体两翼”战略稳步推进经营管理。棕榈股份将环保、健康、安全、责任等原则贯穿始终，积极推进绿色城乡建设业务，为水生态修复、污染防治等生态环境保护工作提供有力支持。着力改善城乡人居环境，推广可持续发展理念，为保护环境和人类健康贡献力量。公司践行“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，积极助力国家乡村振兴战略，大力推动高标准农田建设以及设施农业建设，把乡村产业振兴放在突出位置，拓宽农民增收致富渠道。

为进一步规范棕榈股份对外捐赠行为，加强公司对外捐赠事项的管理，在充分维护股东的基础上，更好地履行公司社会责任，有效宣传和提升公司品牌及企业形象，加强国有资产监督管理，公司制定了《对外捐赠管理办法》。规定了对外捐赠的原则、类型、对象和资产范围及决策程序。

2023年6月1日，恰逢六一儿童节，豫资控股集团联合公司，共同走进河南省南阳市镇平县老庄镇蒋庄村开展迎六一“暖童心护幼苗”爱心公益助学物资捐赠活动。

2023年度公司按照《深圳证券交易所上市公司自律监管指引第17号—可持续发展报告》的相关规定将可持续发展理念融入公司发展战略、经营管理活动中，持续加强生态环境保护、履行社会责任、健全公司治理，不断提高公司可持续发展水平，促进公司和经济社会的可持续发展，逐步加强对经济、社会、环境的正面影响。并定期评估公司在以上方面的履行情况，自愿披露ESG信息。

## 6、风险管理

2023年，公司探索搭建“大风控”体系，为化解矛盾、维护稳定、提高应对风险的能力保驾护航。将风控法务部和审计管理部合并为风控审计中心，法务和审计通过科学协作、密切配合来减少公司风险漏洞。

风控法务部制定了《子公司章程管理办法》《子公司增资管理办法》《国有股权转让管理制度》《合同管理制度》《诉讼、仲裁管理制度》《中介机构服务招标采购管理办法》《中介机构聘用管理办法》《律师事务所选聘指引细则》等制度。通过构建完善的法律风险防范体系来保障公司经营决策的安全，保障各项业务合法合规地推进，保障各区域、各子公司、各项目的各项法律事务得到及时、有效的处理。审计管理部部门工作的主要依据为公司制度、部门制度及相关的法律法规，围绕年初经党支部及审计委员会审议批准的内部审计工作计划及生产经营和管理工作的重点来开展。

## 7、内控管理

为了加强和规范公司内控体系建设，提高公司经营管理水平和风险防范能力，促进公司可持续发展，保证公司内部控制运行符合监管规定，公司成立了内控体系建设领导小组，开展公司内控体系建设工作的决策、指导和保障。内控小组主要工作内容为：明确公司管理层、各部门、各区域在业务管理的权责分配及管理层级划分，并制定《棕榈股份权限指引表》；负责流程的统筹管理工作，发布了《流程管理办法》，并根据发布的制度开展流程梳理工作；负责根据《制度管理办法》对公司内部制度的有效性和规范性开展检查和监督。

## 8、内部监督

公司在董事会下设审计委员会，主要负责监督、指导、评估内部审计工作。公

司风控审计中心审计管理部在党支部及审计委员会双重领导下独立开展审计工作。公司制定《审计委员会工作细则》《董事会审计委员会年报工作制度》《内部审计工作规定》《离任审计制度》《审计整改及问责管理办法》等相关制度，以完善公司法人治理结构，确保监事会、独立董事行使对董事、高级管理人员的监督职权。

审计管理部在公司党支部、董事会下设的审计委员会领导下，依照法律法规和公司规章制度独立开展内部审计工作，定期、不定期对公司财务状况、经营活动及对外披露的财务信息进行审计、核查，对公司、控股子公司及分公司的内部控制有效性进行监督检查。并对公司对外担保、关联交易、风险投资、对外提供财务资助、购买或出售资产、对外投资等重大事项的实施情况进行审计检查，并及时向审计委员会汇报审计工作，就审计过程发现的问题及时进行分析、提出改进建议并督促整改。

公司纪检监察室为进一步加强公司内部监督机制，充分发挥监察工作作用，促进公司持续健康发展，发布了《内部监察管理制度》《信访举报工作管理规定》《诫勉谈话暂行办法》《廉洁从业管理规定》《谈话和函询暂行办法》，规定了纪检监察的职能、权限、工作程序、工作方式、方法、对员工的要求等方面。

公司监事会、独立董事履行对公司管理层的监督职权，对公司的内部控制的有效性进行独立评价，并提出改进意见。

## 9、对外投资、对外担保

公司在《公司章程》《对外投资管理办法》《投资管理实施细则》《对外担保管理办法》《对外担保管理实施细则》等制度中规定了对外投资、对外担保的审查和决策程序。

为加强公司对子公司管理，建立有效的管控机制，促进子公司规范运作、有序健康发展，制定了《子公司管理办法》。明确子公司治理结构、子公司管理及责任追究等规定。

控股子公司发生的重大事件，视同为本公司发生的重大事件，控股子公司参照本公司《信息披露管理制度》及《重大信息内部报告制度》的规定执行。

## 10、对外提供财务资助

公司制定了《对外提供财务资助管理制度》，从审批权限和审批程序、操作程序、信息披露等方面规范公司及控股子公司有偿或者无偿对外提供资金、委托贷款等行为，防范财务风险，确保公司稳健经营。

## 11、关联交易

公司制定了《关联交易管理办法》，对关联交易和关联人、关联交易的审批权限及审议程序、信息披露等进行明确规定，确保关联交易的合法性、公允性、合理性。公司严格履行关联交易的审批程序，充分发挥董事会、股东大会对关联交易的审核与监督作用，报告期内，公司严格识别关联交易方，关联交易的回避表决程序得到有效执行。公司内部由相关部门拟定《关联方清单明细》，并进行定期的信息梳理及更新，并将具体清单明细嵌入到公司相关事项审批流程系统中，便于经办部门在流程发起时及时初步判定该流程事项是否涉及关联方、关联交易。

## 12、募集资金管理

公司制定了《募集资金使用管理办法》，对募集资金存储、使用、变更、管理、监督等内容作了明确的规定，募集资金的使用及用途变更需要执行严格的申请与审批程序。公司与保荐机构、专户存储银行签署了《募集资金三方监管协议》《募集资金四方监管协议》以保证专款专用，风控审计中心审计管理部对募集资金进行例行检查，不存在募集资金使用违反相关法律法规的情形。

## 13、财务管理

完善有效的财务管理体系可以规范财务会计的管理行为，强化财务和会计核算，最终达到确保资产安全、完整的目的，公司在规章制度建设，工作程序规划化、财务会计机构设置以及人员职责划分等方面，形成了完善的财务管理体系。

公司按《公司法》《中华人民共和国会计法》《企业会计准则》等法律法规的要求并结合公司实际情况，设置了专门的会计机构、配备了专业的会计从业人员，明确了会计人员的分工和岗位职责，并通过制定《资金管理办法》《税务管理制度》《会计核算制度》《会计凭证核算附件标准化规定》《费用管理制度》《内部资金

配置管理办法》《其他应收款管理办法》《应收账款管理制度》《应付账款管理制度》《建设项目应收账款激励办法》《项目预算毛利率测算规则指引》《银行账户管理办法》《发票管理办法》《发票开具流程操作指引》《财务分析管理办法》《采购苗木计算扣除增值税操作指引》《融资管理制度》等一系列内控制度，确保各环节有严格的内部管控体系，保证了财务工作的一致性、规范性。

同时为健全公司所属各分子公司以及各区域的财务管理制度，充分发挥总公司委派财务负责人的财务决策支持作用，保障公司上下财务规范、高效运作，制订了《委派财务负责人管理制度》《委派财务负责人报告制度》。

公司财务内部控制重点包括以下内容：

(1) 建立统一的财务核算体系，制定统一的会计政策和会计估计，设计统一的会计科目、会计报表，规范公司会计核算，保证会计数据的真实、准确。

(2) 建立会计人员岗位责任制度。明确岗位的职责与分工，不相容岗位不得由同一人担任。

(3) 制定各项费用报销标准及账务处理流程。

(4) 实行财产清查制度，公司对实物资产实行以归口资产管理为主线，加上资产管理的风险防控措施，财务监督盘点措施，形成责任明确、控制全面的资产管理体系。并加强现金及银行存款的管理，保证公司财产安全。

(5) 加强财务印鉴使用管理、票据领用管理、会计档案管理。

(6) 加强会计监督，对原始凭证、记账凭证、会计账簿、财务报表等各项资料实行稽核制度。

(7) 定期或不定期进行财务分析、经营分析。

#### 14、预算管理

为推行和加强公司预算管理，强化内部控制，规范预算编制和执行，防范经营风险，提高公司管理水平和经济效益，实现公司经营目标，制定了《全面预算管理制度》。规定了全面预算的编制、执行、调整、考核等程序。预算管理内容包括经



营预算、投资预算、筹资预算、财务预算等。在以上方面制定了清晰的目标，并积极地加以监控。预算是绩效考核的基础，编制预算时应仔细确认，年度预算一经批准，原则上无重大事件不对预算进行调整。如确有重大变化影响年度目标，要及时向公司报送请示，说明变动原因，经预算决策机构研究同意后适当调整。年度预算内，可以对各月预算目标进行微调，但重大时间节点里程碑式指标不允许随意申请调整。

## 15、资产管理

为了规范资产管理责任，健全资产管理机制，保障国有资产的完整和安全，加强对公司实物资产的内部控制，保证资产投入、使用和清理环节的规范有序，公司制定了《固定资产管理制度》《工程款抵房管理规范》《物资管理办法》等管理制度，对实物资产的管理制定了严格的控制措施，公司明确规范了资产管理的责任制度，对资产的采购、入库、领用、盘点、报废等实物流程及相应的账务流程实行岗位分离。

公司制定了《不动产交易管理制度》，规范公司的不动产交易行为，加强不动产交易的监督管理，遵循等价有偿、公开、公平、公正的原则，提高不动产的使用效率，确保资产保值增值，防止国有资产流失。

## 16、信息系统管理

公司制定了《机房管理与巡检制度》《IT资产管理制度》《网络管理制度》《信息系统故障应急预案》《工程系统操作指引》等一个较完整的IT体系，建立了各业务板块的业务管理系统、信息整合的后台管理系统以及职能体系的职能管理系统，并在此基础上进行了不同程度的系统集成与信息融合，电子化的流程审批以及高度集成的实时信息流确保了信息传递的准确、及时。由专门的IT管理人员负责公司信息系统的上线前测试、信息系统配置的变更管理、系统用户账户设立、信息系统开发及变更管理、系统用户账号及权限申请等。公司通过内网、邮件系统确保公司相关信息能得到及时、有效传递，提高公司管理效率。

为了提高系统流程效率，保障文件和信息传递畅通，规范办公OA管理系统与企业邮箱系统的使用，公司制定了《OA系统使用管理制度》《计算机及基础办公

系统使用管理办法》。

2023年7月，为推进公司财务信息化建设，优化财务管理模式，进一步提升财务管理水平，提高财务管理效果和效率，推进业财税金一体化系统建设，公司启用用友BIP系统。新系统在升级优化原有财务核算、合并报表功能的基础上，增加了费用、资金、融资、全面预算、资产、税务、管理报表等模块，使得财务信息管理更加方便快捷、精准高效。

2023年12月，为进一步加强公司档案管理，实现档案资料的收集、整理、归档、借阅、统计、鉴定、销毁等全面生命周期管理，实现档案资料的“收集、整理、管理、利用”一体化，公司上线了档案管理系统，并制定了《档案管理制度》，以规范档案归档的要求。

## 17、工程项目管理

公司制定了《建设板块工程项目超额利润激励办法》《建设工程资料管理办法》《建设管理中心项目投诉事项管理办法》《建设业务存量项目清算办法》《市场营销奖励管理办法》《市政类建设板块工程项目招标采购管理办法》《市政类建设板块工程项目营销研判管理办法》《安全生产责任制度》《危险作业管理办法》《文明施工管理制度》《工程技术管理制度》等一系列相关的制度流程，对岗位的分工和授权、实施与执行、监督和检查，对工程项目的质量要求、安全生产管理、工程总成本预算、供应商管理、进度管理、信息化流程、客户投诉及供应商投诉管理等方面进行了明确规定，促进公司业绩规模与利润实现双提升，调动公司员工参与市场营销业务的积极性。合理保证公司在工程项目上的立项、审批、项目变更、验收管理过程符合国家政策法规的要求，提高工程质量，保证工程进度，保证工程安全施工，从而达到有效控制风险的目的。并进一步提高客户满意度，优化供应商服务动力。

2023年6月，为加强建设工程项目管理，明确管理目标与责任，严格控制项目运营风险，以项目目标管理为导向，确保存量项目清算清收的有序推进与新接业务的健康运行，公司制定《建设工程项目管理办法》，完善建设工程项目全过程管理。

公司制定了《PPP项目管理制度》规范PPP业务投资行为，加强PPP项目过程管

控、风险防控，明确PPP项目全周期管理职责，提高项目整体运营质量，建立健全科学高效的管理体系，在确保实现股东投资价值最大化的前提下合理配置资源、分配投资收益。

## 18、人力资源

公司管理注重以人为本，强调员工是企业的主体，尊重员工，关注员工的全面发展。根据《劳动合同法》等相关法律法规并结合公司实际，公司制定了《人力资源手册汇编》《讲师与课程管理规定》《鼓励员工提升学历及考取执业证书管理办法》《绩效管理办法》《考勤休假管理制度》《员工人事档案管理规定》《内部人事变动管理办法》《员工行为准则手册》《委派董监高管理制度》《退休人员返聘管理办法》《晋升降职管理办法》《超额业绩奖金管理办法》等一系列完善的人力资源管理制度。建立了聘用、培训、轮岗、考核、晋升降职、委派等人事管理制度。

为了提升员工综合素质能力及专业知识技能，促进人才培养工作，促进实现公司业务目标达成，公司制定了《员工培训管理制度》并且建立了人才培养体系。

2023年，为了在公司范围内实现人才发展工作的全面落地，总部人力资源部搭建了具有双向沟通功能与丰富学习资源环境的全新培训平台——“棕榈云学堂”，宗旨是有效积累公司内部资源整合行业内外课程资源，为员工提供高效、便捷的培训服务，提高员工的专业能力和职业素质。并对应制定《员工培训学习平台运营管理办法》以规范公司学习平台管理，构建系统的学习生态圈，打造机动性培训学习平台。

## 19、信息与沟通

### （1）信息沟通

公司建立了合理的沟通制度，明确内部控制相关信息的收集、处理和传递程序，确保信息及时沟通，促进内部控制的有效运行。

公司制定了《公文管理制度》《办公室会议管理工作规则》《总经理办公会议事规则》，规定了公文拟制、办理、管理、经营管理团队会议、专题会议/总经理办公会等的具体管理措施。

经营管理团队沟通会于每周由董事长召集和主持，参会人员主要为公司经营管理团队和中层管理人员，会议内容主要包括传达上级精神、重要文件及企业经营情况沟通、内外部资源调配等；经营管理专题会议由公司各职能部门或各业务部门有需要经营管理团队商议或决策的议题时召开；总经理办公会议由每周由总经理组织召开。

办公室负责协调沟通经营管理会议、经营管理专题会议、总经理办公会议的召开时间、召集和主持人、参会人员、列席人员、议事范围、参会地址、会议原则、召开程序、会议记录及纪要、决策事项督办等要求，不断完善会议召开程序，切实跟踪落实督办决策事项，有效提高会议的质量及效率，确保各管理层级、各部门以及各分子公司间保持信息沟通的畅通及时，建立信息共享机制。

## （2）信息披露

公司制定了《信息披露管理办法》，明确信息披露义务，确保信息披露内容的真实、准确、完整，没有虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏、信息披露及时、公平。

为进一步加强公司与投资者之间的沟通交流，增进投资者对公司的了解和认同，建立稳定的投资者关系，同时为了切实保护投资者的合法权益，维护公司声誉，公司制定了《投资者投诉处理工作制度》。

证券部是公司信息披露事务的日常工作部门，在董事会秘书的直接领导下负责公司的信息披露事务。投资者可通过电话、电子邮件、投资者关系互动平台、深圳证券交易所互动易以及参与公司组织的投资者活动等方式增进对公司的了解。此外，公司还制定了《内幕信息知情人登记与报备制度》，防范及杜绝内幕交易。公司指定董事会秘书为公司的投资者关系管理负责人，负责公司的信息披露与投资者关系管理，接待股东的来访和咨询。

## （三）内部控制评价工作依据及内部控制缺陷认定标准

公司依据《公司法》《证券法》《企业内部控制基本规范》及配套指引等相关法律法规，并结合公司相关制度、流程等规定，组织开展内部控制评价工作。

公司董事会根据企业内部控制规范体系对重大缺陷、重要缺陷和一般缺陷的认定要求，结合公司规模、行业特征、风险偏好和风险承受度等因素，区分财务报告内部控制和非财务报告内部控制，研究确定了适用于本公司的内部控制缺陷具体认定标准，并与以前年度保持一致。

## 1、财务报告内部控制缺陷认定标准

(1) 公司确定的财务报告内部控制缺陷评价的定量标准如下：

定量标准以营业收入、资产总额作为衡量指标。内部控制缺陷可能导致或导致的损失与利润表相关的，以营业收入指标衡量。内部控制缺陷可能导致或导致的损失与资产管理相关的，以资产总额指标衡量。

缺陷分类	定量标准
一般缺陷	财务报表的错报金额落在如下区间： 1) 错报金额<营业收入 1% 2) 错报金额<资产总额 0.5%
重要缺陷	财务报表的错报金额落在如下区间： 1) 营业收入 1%≤错报金额<营业收入 2% 2) 资产总额 0.5%≤错报金额<资产总额 1%
重大缺陷	财务报表的错报金额落在如下区间： 1) 错报金额≥营业收入 2% 2) 错报金额≥资产总额 1%

注：如同属上述两个指标的缺陷衡量范围，采用孰低原则；上述指标均采用最近一个会计年度经审计的合并财务报表数据，如数据为负值，取其绝对值计算

(2) 公司确定的财务报告内部控制缺陷评价的定性标准如下：

财务报告重大缺陷的迹象包括：

- ①公司董事、监事和高级管理人员的舞弊行为；
- ②公司更正已公布的财务报告；
- ③注册会计师发现的却未被公司内部控制识别的当期财务报告中的重大错报。
- ④审计委员会和风控审计中心审计管理部对公司的对外财务报告和财务报告内部控制监督无效。

财务报告重要缺陷的迹象包括：

①未依照公认会计准则选择和应用会计政策；

②未建立反舞弊程序和控制措施；

③对于非常规和特殊交易的账务处理没有建立相应的控制机制或没有实施且没有相应的补偿性控制；

④对于期末财务报告过程的控制存在一项或多项缺陷且不能合理保证编制的财务报表达到真实、完整的目标。

一般缺陷是指除上述重大缺陷、重要缺陷之外的其他控制缺陷。

## 2.非财务报告内部控制缺陷认定标准

(1) 公司确定的非财务报告内部控制缺陷评价的定量标准如下：

非财务报告内部控制缺陷评价的定量标准参照财务报告内部控制缺陷评价的定量标准执行。

(2) 公司确定的非财务报告内部控制缺陷评价的定性标准如下：

非财务报告缺陷认定主要以缺陷对业务流程有效性的影响程度、发生的可能性作判定。

如果缺陷发生的可能性较小，会降低工作效率或效果、或加大效果的不确定性、或使之偏离预期目标为一般缺陷；

如果缺陷发生的可能性较高，会显著降低工作效率或效果、或显著加大效果的不确定性、或使之严重偏离预期目标为重要缺陷；

如果缺陷发生的可能性高，会严重降低工作效率或效果、或严重加大效果的不确定性、或使之严重偏离预期目标为重大缺陷。

### (四) 内部控制缺陷认定及整改情况

#### 1、报告内部控制缺陷认定及整改情况

根据上述财务报告内部控制缺陷的认定标准，报告期内公司不存在财务报告内

部控制重大缺陷和重要缺陷。

## 2、非财务报告内部控制缺陷认定及整改情况

根据上述非财务报告内部控制缺陷的认定标准,报告期内未发现公司非财务报告内部控制重大缺陷和重要缺陷。

### (五) 存在的不足及采取的措施

公司现有财务报告内部控制制度基本能够满足公司管理的要求,能够对编制真实、公允的财务报表提供合理的保证,能够对公司各项业务活动的健康运行及国家有关法律法规和单位内部规章制度的贯彻执行提供保证。内部控制是一个动态运行且不断完善的过程。内控的建设与健全应当与公司经营规模、业务范围、竞争状况和风险水平等相适应,并随着情况的变化及时加以调整。公司拟采取以下措施对内部控制进行持续完善:

(一) 加强内部控制制度及流程的培训,提高员工对内部控制的认识和重视程度,从而有效提升公司的整体内部控制水平;

(二) 对制度进行全面的梳理、核查。对存在冲突、陈旧过时或有关监管机构出台新规定而不适用的制度及时进行修订。修改制度时充分考虑实际情况和公司的需求,确保制度的可操作性和可执行性。

(三) 加强风险管理。建立健全以风险管理为导向、合规管理监督为重点,严格、规范、全面、有效的全面风险管理体系。进一步树立和强化管理制度化、制度流程化、流程信息化的内控理念,严格落实各项规章制度,将风险管理和合规管理要求嵌入业务流程中,促使公司依法合规开展各项经营活动。充分聚合各方力量,有效化解总部职能部门及各业务单元的重大风险,依法办理损害公司合法权益、阻碍公司健康发展的事件,提振公司发展信心,全面提高风险应对能力,促进公司持续健康发展。

(四) 加强信息披露管理。公司将进一步加强和完善公司信息披露管理工作,严格根据相关监管规定履行审议程序和信息披露义务,确保披露信息的真实、准确、完整,信息披露及时、公平。

(五) 加强费用管理。为推进降本增效的战略目标, 公司将对差旅费、业务招待费、各类补贴、福利费、会议费、办公费等费用更加严格控制, 使其在公司制定的标准范围内支出。

(六) 加强应收账款的清收管理。公司各业务单元将更重视应收账款清收工作, 对账龄较长或者存在回款风险的项目将采取诉讼手段进行追回。

### **(五) 其他内部控制相关事项说明**

报告期内, 未发现公司存在内部控制设计或执行的重大或重要缺陷。在未来的业务发展过程中, 公司将根据业务发展和内部管理的需要, 不断按照更高标准、更严格的要求继续完善内部控制制度, 规范内控制度的执行, 强化内控制度的监督检查, 提高防范风险能力, 提升公司治理水平, 确保公司持续、稳定、健康、规范的发展。

## **三、棕榈股份内部控制自我评价结论**

根据公司财务报告内部控制重大缺陷的认定情况, 于内部控制评价报告基准日, 不存在财务报告内部控制重大缺陷, 董事会认为, 公司已按照企业内部控制规范体系和相关规定的要求在所有重大方面保持了有效的财务报告内部控制。

根据公司非财务报告内部控制重大缺陷认定情况, 于内部控制评价报告基准日, 公司未发现非财务报告内部控制重大缺陷。

自内部控制评价报告基准日至内部控制评价报告发出日之间未发生影响内部控制有效性评价结论的因素。

## **四、中原证券核查意见**

经核查, 本保荐机构认为: 棕榈股份现有的内部控制制度符合相关法律、法规、规范性文件的规定和证券监管部门的有关要求, 棕榈股份出具的《棕在榈生态城镇发展股份有限公司 2023 年内部控制自我评价报告》真实、客观地反映了其内部控制制度的建设及运行情况。



